

ส่วนที่ 1

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

ส่วนที่ ๑

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประวัติความเป็นมา

ประวัติบ้านยั้งทะเลหลายมีปรากฏในหนังสือส่งเสริมการอ่านระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาตอนต้น เรื่อง นิทานย่านสุพรรณ ของกรมวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ โดย นายสุภร ผลชีวิติน ประพันธ์ขึ้นด้วยกลอนสุภาพ จัดพิมพ์เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๒๓ มีใจความว่า

" บ้านแห่งนี้มีตำนานโบราณว่า
ชื่อว่า "ขุนพุดาด" ฉลาดกระไร
คนค้ำน้ำบรรพคุณขุนพุดาด
ถลุงแร่แปรเป็นเงินเปลิดเพลินลอง
สถานที่แปรปรุถลุงแร่
ได้เงินวันละสี่ห่อพอประมาณ
เรื่องลับลี้้นี้รู้เพียงสองหู
แต่นางให้ปัญญาณสาบานพลัน
อยู่ต่อมาตาขุนทองก็ต้องปล่อย
นางก็พาสามีคนนี้ไป
ระหว่างที่ท่านขุนมุ่งถลุงแร่
พอใกล้ค่ำเข้าละก็ท่านพ่อตา
จะไถถามความเองก็เกรงขาม
เมียก็ซื้อถ้อยสัญญาว่าจានั้น
ผัวก็เฝ้าเข้าซีไม่มีหยุด
จะไม่บอกตามตรงจางซี
" วัดเอ๋ยวัดโบสถ์
ตาขุนทองไปปล้น
คดข้าวใส่ห่อ
เขาร่ำลือมาว่า
เหลือแต่กระดูกแก้ว
ขุนศรีถือฉัตร
เกาะท้ายเรือหงส์
ฝ่ายสามีซีระแวงก็แจ้งเหตุ
จกติดตามไปจำท่างทำนอง
ขุนทองคิดผิดสังเกตเดาเหตุดู
ลูกอะไรรักผัวกว่าพ่อมัน
เจ้าหน้าทีจับกุมไปคุมขัง

ชายหนึ่งมียศฐานะยิ่งใหญ่
อีกนัยหนึ่งนามว่า "ตาขุนทอง"
เรื่องแร่ธาตุทางนี้มีสมอง
สนใจปองปกปิดมากี่ช้านาน
ของตัวแกอยู่ที่วัดถัดจากบ้าน
ราตรีกาลกลับไปใส่ยั้งพลัน
ลูกสาวของแกสดับเรื่องลับนั้น
จะไม่ลั่นวาจาแก่หน้าใด
ลูกสาวน้อยเนื้อนุ่มแต่งหนุ่มใหญ่
อยู่ร่วมในบ้านพอสืบต่อมา
ลูกเขยแกสงสัยโฉนหนา
หอบเงินสี่ห่อพามาทุกวัน
จึงแอบถามความลับกับเมียขวัญ
ไม่ยอมลั่นความรู้สู่สามี
เมื่อกี่สุดขีดขวางหาทางที่
ด้วยวาทีเปรียบเปรยเฉลยยุบล
มีตาลโตนดอยู่เจ็ดต้น
ปานฉะนี้ไม่เห็นมา
ถ่อเรือไปหา
ตาขุนทองตายแล้ว
เมียรักจะไปปลง
ยกกระบัตร์ถือธง
ว่าจะไปปลงศพตาขุนทอง "
เฝ้าสังเกตพ้อตาคอยหาช่อง
ตาขุนทองทำได้อย่างไรกัน
แกก็รู้ว่าลูกสาวทำข่าวลั่น
แกก็ข่านางนั้นเสียทันที
แล้วเฝ้านั่งซักความถามวิถึ

จะเปลี่ยนแร่แปรเป็นเงินเด่นดี
 ตาขุนทองป้องปิดสนิทแท้
 ดิดคุดจนผลสุดท้ายวายชีวัน
 ระหว่างที่ตาขุนทองต้องชังนั้น
 น้ำหนักเงินเกินกว่ายั้งพุงไว้
 เงินซ่อนซุกซุกสกุทในข้าวนี้
 พวกเขาบ้านย่านใกล้ซึ่งได้ยล
 จึงเรียก "บ้านยั้งทะเลาย" เมื่อภายหลัง
 เล่ากันทั่วอุ้งทองของกำนัล
 ส่วนบ่อแร่ของแก่น้อยที่เก่า
 วัตถุลงแร่ของขุนทองไซริ

มีวิธีใดบ้างบอกทางกัน
 ไม่ยอมแพร่ความลับยามคับขัน
 ตำรานั้นก็สูญหายตามกายไป
 ยั้งข้าวพลันลั่นเลื่อนสะเทือนไหว
 ก็ทลายลงไปในบัดดล
 คือสักซีเกลื่อนวางอยู่กลางหน
 จึงต่างคนต่างวิ่งชิงเก็บกัน
 เพราะยั้งของขุนทองพังเรื่องดังลั่น
 ในปางบรรพ์แต่ก็คงดำรงไป
 ชาวบ้านเขาเรียกบ่อแร่ไม่แก้ไข
 เรียกวัดโบสถ์ใจกันในถิ่นอุ้งทอง "

และบทเสภาเรื่อง " ขุนช้าง ขุนแผน " ฉบับหอสมุดแห่งชาติ ตอนที่ ๑๘ ซึ่งเป็นตอนที่ขุนแผน พานางวันทองหนี ก็กล่าวถึง บ้านยั้งทะเลาย มีใจความว่า

" ครั้นถึงจึงผูกสีหมอกสรรพ
 เบาะอานพานพู่ตุลละไม
 ประคองวันทองมิให้ตก
 สีหมอกแล่นโล่งจนลายตา

ประจงจับไกลนแผงหนังแข่งไล่
 อุ้มวันทองน้องให้ขึ้นขี่ม้า
 ยกเท้ากระทุบแผงสนั่นป่า
 เลยมาย่านกล้วยยั้งทะเลาย "

จากบทเสภาเรื่อง " ขุนช้าง ขุนแผน " นี้ทำให้พอจะทราบอายุของบ้านยั้งทะเลาย จากคำ วิวินิจฉัยของสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอกรมพระยาดำรงราชานุภาพ ตามคำให้การของชาวกรุงเก่าในพระ ราชพงศาวดาร มีใจความว่า

"ในลำดับนั้นต่อไปพระราชบุตร พระราชนัดดา เชื้อพระวงศ์ของพระเจ้าอุทองรามาริบัติ ได้ ครองราชสมบัติใน "กรุงเทพทวาราวดี" เป็นลำดับหลายพระองค์จนถึงพระเจ้าแผ่นดินพระองค์หนึ่ง ทรง พระนามว่า " พระพันวษา " ภาษาพม่าเรียกว่า " พระเจ้าวาตะถ่อง " แปลว่า ลำลีพันหนึ่ง มีพระมเหสี ชื่อ " สूरियวงษาเทวี " และมีพระราชโอรสองค์หนึ่ง มีพระนามว่า " พระบรมกุมาร " และเมื่อได้เสวยราชย์ สมบัติ มีมเหสีชื่อ " ศรีสุตาจันทร์ " และนางนี้เมื่อพระสวามีสวรรคตแล้ว ชิงราชสมบัติให้แก่ชู้ "

เทียบตามพระราชพงศาวดาร พระบรมกุมาร ก็คือ สมเด็จพระชัยราชาธิราช ส่วนสมเด็จพระพันวษา ก็คือ สมเด็จพระรามาริบัติที่ ๒ ซึ่งอยู่ระหว่างจุลศักราช ๘๕๓ - ๘๙๑ หรือระหว่างพุทธศักราช ๒๐๓๔ - ๒๐๗๒ หมู่บ้านยั้งทะเลายที่ปรากฏในบทเสภาเรื่อง " ขุนช้าง ขุนแผน " จึงมีมาตั้งแต่สมัยกรุงศรีอยุธยาเป็นราช ธานีและเป็นหมู่บ้านเก่าแก่อายุไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ปี

ความหมายของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

“แผนพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้าน หรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนา รายละเอียดที่ปรากฏในโครงการ พัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้ความหมายรวมถึงการ เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้เป็นปัจจุบัน อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้แก้ไขคำว่า “แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี” เป็น “แผนพัฒนาท้องถิ่น” และแก้ไขคำว่า “แผนพัฒนา” เป็น “แผนพัฒนาท้องถิ่น” ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ทุกแห่ง

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๙/๑ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๕๐ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๕/๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๘ กำหนดให้แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีเทศบาลองค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่กฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อน ปีงบประมาณถัดไป กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนก่อน ปีงบประมาณถัดไป โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) แล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) สามารถบูรณาการแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และงบประมาณในพื้นที่ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดให้แก่ประชาชน จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๕ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ชักซ้อมแนวทางการจัดทำ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็น แนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

ให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. แนวทางประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

๒.๑ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและอำเภอตรวจสอบองค์ประกอบของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอตามลำดับให้เป็นปัจจุบัน

๒.๒ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดให้แล้วเสร็จ แล้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ โดยเค้าโครงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ให้ดำเนินการตามรูปแบบที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐

๓.๑ การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) ให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ถือปฏิบัติตามข้อ ๑๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำข้อมูลจากแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับปัจจุบัน มาทบทวนและปรับใช้ในการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) โดยพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals; SDGs) โดยในการจัดทำประชาคมท้องถิ่นให้ดำเนินการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓)

๓.๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามเค้าโครงแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔)

๔. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ไปสู่การปฏิบัติ

๔.๑ เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและงบประมาณจากเงินสะสม ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้เมื่อสภาท้องถิ่นได้ให้ความเห็นชอบในวิธีการงบประมาณและเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่นแล้ว หากปรากฏในภายหลังว่าเกณฑ์ราคากลางหรือบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ คุณลักษณะ มาตรฐาน ราคาปรับเปลี่ยนไป ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยไม่ต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

๔.๒ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) แล้ว หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ให้เป็นปัจจุบันก็สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. การกำกับดูแล

๕.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นและการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม การตั้งงบประมาณอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น โดยถือเป็น

สาระสำคัญที่ต้องพิจารณารายละเอียดของโครงการพัฒนาในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ต้องสอดคล้องกับโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่นก่อนให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๔. ให้ยกเลิกบทนิยามของคำว่า “หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน” “พนักงานส่วนท้องถิ่น” “โครงการพัฒนา” ในข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนัก หัวหน้าสำนัก ผู้อำนวยการกองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งเทียบเท่าตำแหน่งดังกล่าว

“พนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา พนักงานส่วนตำบล และพนักงานหรือข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กฎหมายจัดตั้งขึ้น

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

ข้อ ๕. ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการตาม (๓) (๔) (๕) และ (๖) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการตาม (๓) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๔ ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้”

ข้อ ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

“เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัดทราบด้วย”

ข้อ ๙ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้สร้างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้”

ข้อ ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๒๒/๑ และข้อ ๒๒/๒ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

“ข้อ ๒๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้”

“ข้อ ๒๒/๒ ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการ พระราชดำริงานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นอำนาจผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย และเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าว”

ข้อ ๑๑ ให้ยกเลิกข้อความในวรรคสามของข้อ ๒๘ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกก็ได้”

เค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดังนี้

ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

- (๑) ด้านกายภาพ
- (๒) ด้านการเมือง/การปกครอง
- (๓) ประชากร
- (๔) สภาพทางสังคม
- (๕) ระบบบริการพื้นฐาน
- (๖) ระบบเศรษฐกิจ
- (๗) ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม
- (๘) ทรัพยากรธรรมชาติ
- (๙) อื่น ๆ (ถ้ามีระบุด้วย)

ส่วนที่ ๒ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- (๑) ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค
- (๒) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๓) การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

- (๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน
- (๒) บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

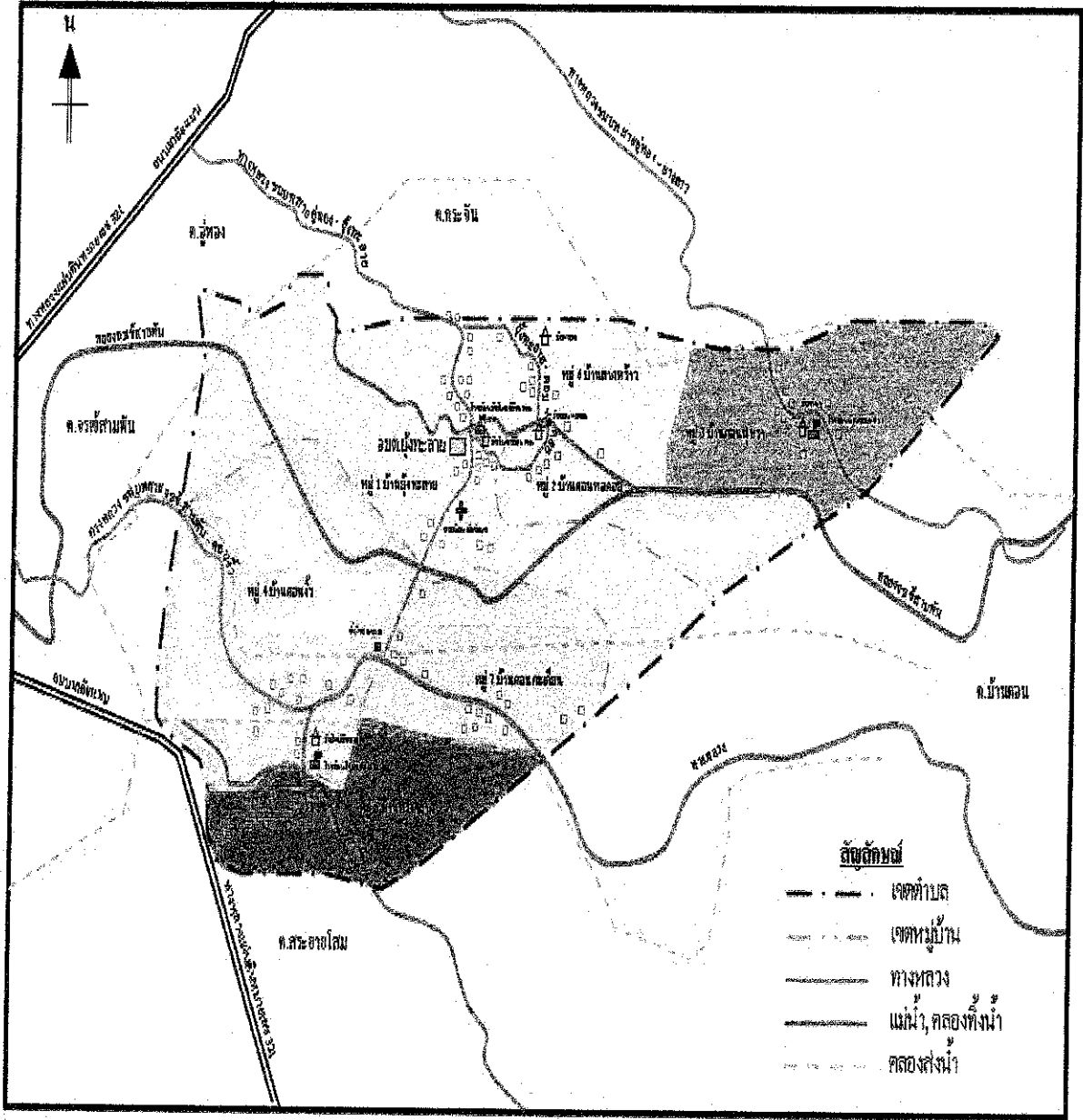
ส่วนที่ ๔ การติดตามและประเมินผล

- (๑) การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์
- (๒) การติดตามและประเมินโครงการ
- (๓) สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น
- (๔) ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

๑. ด้านกายภาพ

๑.๑ ที่ตั้งของหมู่บ้านหรือชุมชนหรือตำบล

แผนที่สิ่งแวดล้อมตำบลยี่งอหลาย อำเภออุ้มผาง จังหวัดสุพรรณบุรี



ข้อมูลของหน่วยงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลยั้งทะลาย เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จัดตั้งตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๓๙ และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับและกฎหมาย เพื่อบริการประชาชนและพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

(๑) ที่ตั้ง

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลยั้งทะลาย ตั้งอยู่เลขที่ ๒๕๐ หมู่ที่ ๑ บ้านยั้งทะลาย อำเภอยะโฮง จังหวัดสุพรรณบุรี อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอยะโฮงไปทางทิศใต้ ประมาณ ๗ กิโลเมตร

(๒) เนื้อที่

ตำบลยั้งทะลายมีเนื้อที่ประมาณ ๒๒.๔๑ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๑๓,๗๕๐ ไร่ (พื้นที่ตามแผนที่ภาษี ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒) แบ่งออกเป็น

ที่อยู่อาศัย	๒,๖๐๐ ไร่	คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๕๐	ของพื้นที่ทั้งหมด
พื้นที่เกษตรกรรม	๑๑,๑๕๐ ไร่	คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๐๙	ของพื้นที่ทั้งหมด

๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

ภูมิประเทศ

พื้นที่ตำบลยั้งทะลายเป็นที่ราบลุ่มแม่น้ำ (แม่น้ำจรเข้สามพัน) เป็นบริเวณมีความอุดมสมบูรณ์

อาณาเขต ทิศเหนือ	ติดต่อกับตำบลอุ้มทอง และตำบลกระเจียน อำเภอยะโฮง จังหวัดสุพรรณบุรี		
ทิศใต้	ติดต่อกับตำบลสระยายโสม	อำเภอยะโฮง	จังหวัดสุพรรณบุรี
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับตำบลบ้านดอน	อำเภอยะโฮง	จังหวัดสุพรรณบุรี
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับตำบลจรเข้สามพัน	อำเภอยะโฮง	จังหวัดสุพรรณบุรี

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

ตำบลยั้งทะลาย อำเภอยะโฮง จังหวัดสุพรรณบุรีโดยทั่วไปในพื้นที่ตำบลยั้งทะลายเป็นที่ราบลุ่มแม่น้ำ (แม่น้ำจรเข้สามพัน) เป็นบริเวณมีความอุดมสมบูรณ์ เป็นดินเหนียว ซึ่งเหมาะแก่การทำนาข้าว บางส่วนเป็นพื้นที่ที่มีเนื้อดินเป็นดินร่วนมีการระบายน้ำดีถึงปานกลางสามารถปลูกพืชผักหรือผลไม้ได้

แต่มีบางมีลักษณะเป็นแบบทุ่งหญ้าเมืองร้อน (Aw) คืออากาศร้อนชื้น สลับแห้งแล้งในช่วงฤดูร้อน มีฝนตกปานกลาง และสลับกับฤดูร้อน บริเวณภาคกลางตอนล่างจะมีอากาศชุ่มชื้นมากกว่า และหรือในช่วงปลายเดือนสิงหาคมถึงเดือนตุลาคมจะมีก้นลาดท่วมพื้นที่

มี ๓ ฤดูกาลตามฤดูกาลของประเทศไทย

- ฤดูร้อน ประมาณ ๓ เดือน (กุมภาพันธ์ – เมษายน)
- ฤดูฝน ประมาณ ๖ เดือน (พฤษภาคม – ตุลาคม)
- ฤดูหนาว ประมาณ ๓ เดือน (พฤศจิกายน – มกราคม)

สถิติปริมาณน้ำฝน ตำบลยั้งทะลาย จะมีฝนในช่วงต้นเดือนพฤษภาคมเป็นต้นไป จนถึงปลายเดือนตุลาคม อุณหภูมิและความชื้นสัมพัทธ์ ตำบลยั้งทะลาย อุณหภูมิต่ำสุดในช่วงเดือนมกราคม เฉลี่ย ๒๔ องศาเซลเซียส และอุณหภูมิสูงสุดในเดือนเมษายน เฉลี่ย ๔๑ องศาเซลเซียส

ความชื้นสัมพัทธ์ พื้นที่ตำบลยั้งทะลาย มีความชื้นสัมพัทธ์เฉลี่ยสูงสุดในเดือนเมษายน, มิถุนายน, กรกฎาคม, ตุลาคม เฉลี่ย ๙๘% และความชื้นสัมพัทธ์ต่ำสุดในช่วงเดือน ธันวาคม เฉลี่ย ๖๘% (ข้อมูลจากสถานีตรวจอากาศเกษตรอุ้มทอง ปี ๒๕๖๑)

มีลักษณะสภาพพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นราบลุ่ม มีบางส่วนเป็นที่ดอน มีคลองชลประทานตัดผ่าน (ตามโครงการชลประทาน) มีแหล่งน้ำธรรมชาติ ได้แก่ คลอง บึง

- สภาพพื้นที่ภูเขา ป่าไม้ ที่ราบสูง ที่ราบลุ่ม

ลักษณะสภาพพื้นที่ต่ำลุ่มทะเลสาบ มีลักษณะสภาพพื้นที่ราบลุ่มและบางส่วนเป็นที่ราบ มีแหล่งน้ำธรรมชาติ พื้นที่อยู่ในเขตพื้นที่จัดรูปที่ดิน มีคลองชลประทาน ซึ่งเหมาะสมกับการทำการเกษตรกรรม ไม่พบว่ามีทรัพยากรป่าไม้

- ลักษณะทิศทาง ความลาดชัน ต่ำลุ่มทะเลสาบไม่มีความลาดชัน เป็นพื้นที่ราบลุ่ม เหมาะสมกับการทำเกษตรในพื้นที่

๑.๔ ลักษณะของดิน

ต่ำลุ่มทะเลสาบ อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี ประกอบด้วยชุดดิน ๓ ชุด คือ ชุดดินที่ ๒, ๔ และ ๓๓ ที่มีจากกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) โดยมีรายละเอียดแต่ละชุดดิน ดังต่อไปนี้

๑. กลุ่มชุดดินที่ ๒

ลักษณะเด่น กลุ่มดินเหนียวลึกมาก ปฏิกริยาดินเป็นกรดจัดมาก อาจพบจุดประสีเหลืองฟางข้าวของสารประกอบกำมะถันลึกกว่า ๑๐๐ ซม. จากผิวดิน การระบายน้ำเร็ว ความอุดมสมบูรณ์ปานกลาง

สมบัติของดิน เป็นกลุ่มชุดดินที่เกิดจากวัตถุต้นกำเนิดดินพวกตะกอนผสมของตะกอนลำน้ำและตะกอนน้ำทะเล แล้วพัฒนาในสภาพน้ำกร่อย พบบริเวณที่ราบชายฝั่งทะเลหรือที่ราบลุ่มภาคกลาง ดินมีการระบายน้ำเร็ว มีเนื้อดินเป็นพวกดินเหนียวหรือดินเหนียวจัด หน้าดินอาจแตกกระแหว่งเป็นร่องลึกในฤดูแล้ง และมีรอยอุกในดิน สีดินเป็นสีเทาหรือสีเทาแก่ตลอด มีจุดประสีน้ำตาล สีเหลือง หรือสีแดงปะปนตลอดชั้นดิน อาจพบผลึกยิปซัมบ้างเล็กน้อย และพบชั้นดินเหนียวสีเทาที่มีจุดประสีเหลืองของสารจาโรไซตในระดับความลึกประมาณ ๑๐๐ ถึง ๑๕๐ ซม. ที่อยู่บนชั้นดินเลนตะกอนน้ำทะเลที่มีสีเทาปนเขียว ปฏิกริยาดินเป็นกรดจัดมากถึงกรดปานกลาง

	อินทรีย์วัตถุ (เปอร์เซ็นต์)	ฟอสฟอรัส (ส่วนต่อล้านส่วน)	โพแทสเซียม (ส่วนต่อล้านส่วน)	ความเป็นกรดเป็น ด่าง (pH)
ดินบน	๒.๕	๕.๐	๒๐๕.๔	๕.๐-๖.๐
ดินล่าง	๑.๖	๓.๗	๑๕๘.๑	๔.๕-๕.๕

*เปอร์เซ็นต์ค่าไนโตรเจน มีค่าเท่ากับ เปอร์เซ็นต์อินทรีย์วัตถุ $\times ๐.๐๕$

ปัญหา ดินเป็นกรดจัดมาก และมีศักยภาพก่อให้เกิดความเป็นกรดของดินเพิ่มขึ้นในดินล่าง ทำให้เกิดการตรึงธาตุอาหารและปลดปล่อยสารที่เป็นพิษต่อพืช โครงสร้างแน่นทึบ ดินแห้งแข็งและแตกกระแหว่ง ทำให้ไถพรวนยาก คุณภาพน้ำเป็นกรดจัดมาก ขาดแคลนน้ำจืด และน้ำท่วมขังในฤดูฝน ทำความเสียหายกับพืชที่ไม่ชอบน้ำ

แนวทางการจัดการดิน ปลูกข้าว ไถพรวนขณะที่ดินมีความชื้นที่เหมาะสม ลดและควบคุมความเป็นกรดจัดมากของดินด้วย หรือใช้ปลูกพืชไร่หรือพืชผักหลังเก็บเกี่ยวข้าว โถกกลบต่อซังและทำร่องแบบเตี้ย ปรับปรุงดินด้วยปุ๋ยหมักหรือปุ๋ยคอก ๒ - ๓ ตัน/ไร่ ร่วมกับปุ๋ยเคมีหรือปุ๋ยอินทรีย์น้ำ

ปลูกพืชผักหรือผลไม้ ยกร่องกว้าง ๖ - ๘ เมตร คูน้ำกว้าง ๑.๐ - ๑.๕ เมตร ลึก ๐.๕ - ๑.๐ เมตร มีคันดินอัดแน่นล้อมรอบ ก่อนยกร่อง ควรแยกหน้าดินมาทับบนดินที่ขุดมาจากร่องคูน้ำ ฯลฯ ก่อนเก็บเกี่ยวผลผลิตและหลังเก็บเกี่ยวผลผลิต ใช้ปุ๋ยหมักหรือปุ๋ยอินทรีย์น้ำตามชนิดพืชที่ปลูก พัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบการให้น้ำในแปลงปลูกไว้ใช้ในเวลาที่พืชขาดน้ำ ล้างและควบคุมไม่ให้ดินเกิดการกรดเพิ่มขึ้น เมื่อดินเป็นกรดเพิ่มขึ้น หวานด้วยวัสดุปูน ๕๐๐ กิโลกรัม/ไร่